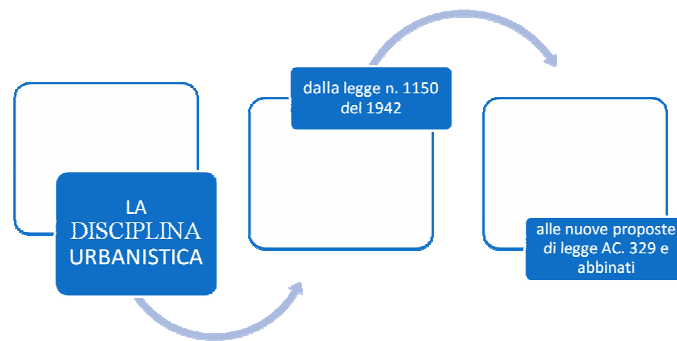




Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati



25/10/2010

Seminario sul tema
"Il Piano Regolatore "Generale" –
Acicastello (CT) - 22 ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

La disciplina della materia urbanistica è contenuta nella legge n. 1150 del 17 agosto 1942, la cui proposta di riforma organica, più volte presentata in Parlamento, **non è mai stata approvata.**

Anche se tale legge presenta almeno due gravi limiti, ovvero non ha mai ricevuto effettiva e completa attuazione (a partire dall'indispensabile regolamento di esecuzione, mai emanato) e risulta caratterizzata da un impianto centralizzatore e quindi in forte disarmonia con l'evoluzione dell'intero sistema delle autonomie regionali, è ad essa che si fa riferimento per la pianificazione del territorio, per la quale uno degli strumenti principali è rappresentato dal **piano regolatore generale (PRG).**

Il **PRG** rimane il principale strumento di pianificazione mediante il quale l'amministrazione comunale determina le direttive per lo sviluppo urbanistico ed edilizio, individuando le "zone" edificabili - la loro specifica destinazione (residenziale, produttiva, agricola e così via) e la densità edilizia - e quelle inedificabili destinate a soddisfare i bisogni della collettività (strade, parcheggi, verde, scuole, ecc.). Esso non è direttamente attuativo, necessitando di ulteriori livelli di attuazione e ha vigore a tempo indeterminato, in modo da escludere vuoti normativi. La disciplina per la sua formazione ed approvazione è recata dall'art. 8 e seguenti della citata legge 1150

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

Le modifiche alla disciplina urbanistica

Nel corso delle due ultime legislature, in attesa della riforma urbanistica, sono stati approvate alcune **norme direttamente incidenti sugli strumenti urbanistici vigenti**.

Nella **XV legislatura** sono stati introdotti alcuni dei principi generali in materia di "governo del territorio", quali quelli della **perequazione** - da utilizzare nella fase di programmazione delle scelte urbanistiche di carattere generale - e della **compensazione** - cui fare ricorso nella fase della gestione urbanistica - dalla **legge finanziaria 2008 (legge n. 244 del 2007)**. Nella **XVI legislatura**, oltre all'esame di alcune proposte di legge quadro sull'urbanistica (A.C. 329 e abbinati.) volte a definire i principi fondamentali in materia di governo del territorio, sono state approvate numerose disposizioni **volte a modificare le procedure di approvazione degli strumenti urbanistici in alcuni settori particolari**.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

Il piano casa

La valorizzazione del
patrimonio
immobiliare di regioni,
comuni ed altri enti
locali

La valorizzazione del
patrimonio
immobiliare della
difesa

La realizzazione
urgente di istituti
penitenziari, cd. Piano
carceri

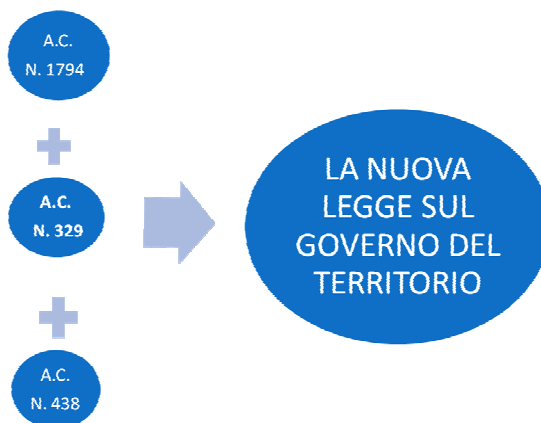
La costruzione di
nuovi impianti sportivi
e stadi (in corso di
esame presso la VII
Commissione)

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati



25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

- **Temi dell'attività Parlamentare**
 - **La riforma urbanistica**
- Le proposte di legge quadro sull'urbanistica all'esame della Camera mirano a fissare punti di riferimento certi in materia di governo del territorio, entro i quali le regioni possano legiferare. Si tratta di precisare le competenze di Stato, regioni ed enti locali, di individuare i livelli della pianificazione urbanistica, di regolare i procedimenti cercando nuovi modelli negoziali nei rapporti tra pubblico e privato.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

- Nei primi mesi della legislatura è iniziato l'esame di alcune proposte di **legge quadro sull'urbanistica** (A.C. 329 e abb.) volte a definire i principi fondamentali in materia di governo del territorio, nel rispetto delle competenze regionali.
- Un ampio ciclo di audizioni presso la Commissione ambiente della Camera ha fatto emergere sia la necessità di chiarire il quadro delle competenze e delle responsabilità di Stato, regioni ed enti locali, sia una generale preferenza per gli **atti negoziali** rispetto agli atti autoritativi oggi previsti nel campo della pianificazione urbanistica.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

• SINTESI DELLE OSSERVAZIONI PRESENTATE DAL

• CONSIGLIO NAZIONALE GEOMETRI E GEOMETRI LAUREATI IL 15 GENNAIO 2009 NELL'AMBITO DELLE AUDIZIONI PRESSO LA VIII COMMISSIONE AMBIENTE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI

- Vengono sottolineati alcuni criteri informativi ed alcune linee fondamentali cui dovrà uniformarsi la legge quadro. In particolare, essa dovrà recare una **definizione certa del quadro normativo**, attraverso una effettiva **semplificazione** normativa, sostituendo la normativa tuttora vigente che dovrà, conseguentemente, essere abrogata.
- Malgrado la complessità delle tematiche affrontate, la legge quadro dovrà indicare i **solì principi fondamentali** al fine di salvaguardare l'autonomia legislativa delle regioni e degli enti locali e le pdl presentate si conformano a tale impostazione.
- Viene condiviso il principio dell'**unitarietà dei livelli e degli strumenti di pianificazione urbanistica**, soprattutto del Documento nazionale di programmazione del territorio.
- Si auspica l'adozione di atti di indirizzo per definire le caratteristiche di un **sistema informativo geografico omogeneo**, nonché le specifiche di **piani comunali**, provinciali e regionali **in formato digitale**.
- Occorrerebbe prevedere la **pubblicità e partecipazione dei cittadini** nella **fase preliminare** all'adozione degli atti di pianificazione, in quanto, fino ad oggi, la partecipazione attiva dei cittadini è prevista unicamente a piano urbanistico è già formato, consentendo, quindi, soltanto correzioni marginali.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

- Il **governo del territorio** che secondo la Corte costituzionale include l'urbanistica e l'edilizia, è materia assegnata dall'art. 117 della Costituzione, alla **competenza concorrente** di Stato e Regioni. Ciò significa che in tale ambito le leggi regionali devono osservare i principi fondamentali ricavabili dalla legislazione statale. Numerose, infatti, sono già le leggi regionali che hanno disciplinato la materia, anche introducendo innovazioni e sperimentazioni diverse da territorio a territorio.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

- Le proposte legislative all'esame della Commissione ambiente hanno quindi l'obiettivo di definire un **quadro di riferimento generale**, soprattutto con riguardo:
- al momento conoscitivo e valutativo della pianificazione;
- alla riduzione del consumo della "risorsa territorio";
- alla tutela delle aree non urbanizzate e alla riqualificazione di quelle edificate;
- alla promozione di interventi di sostenibilità ambientale nella realizzazione degli edifici;
- oltre, ovviamente, ai principi di sostenibilità, sussidiarietà e adeguatezza, tutela e sicurezza, trasparenza e democrazia, equità e legalità.
- Le proposte mirano inoltre a introdurre nell'ordinamento **procedure** e modalità di intervento condivise fra Stato, Regioni ed enti locali. In tal senso, soprattutto quando attribuiscono funzioni amministrative allo Stato, per consentirne l'esercizio unitario, esse richiedono la previa **intesa** presso la Conferenza Stato-Regioni o la Conferenza unificata Stato-Regioni-Città e autonomie locali, o altre forme di accordo con gli enti interessati.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

IL DIBATTITO PARLAMENTARE SI E' CONCENTRATO SUI SEGUENTI PUNTI

- **disegnare corretti rapporti fra i diversi livelli di pianificazione urbanistica, anche distinguendo con chiarezza il piano strutturale dal piano operativo e dalla regolamentazione urbanistica/edilizia ed equiparando la portata e la durata dei diritti edificatori fra aree private e aree destinate a servizi pubblici. In tale ambito è emersa l'esigenza di assicurare adeguati spazi alla partecipazione dei cittadini e delle imprese già nella fase della pianificazione;**

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

- **abbandonare l'espropriazione** quale metodo ordinario della pianificazione urbanistica anche per l'impossibilità dei comuni di sostenerne gli oneri, sostituendola con strumenti perequativi e compensativi, eventualmente collegati a un sistema premiale di tipo qualitativo, quantitativo e fiscale;
- **definire standard urbanistici minimi** (in termini di dotazione necessaria di attrezzature e servizi pubblici) anche con riferimento all'utilizzo di tecnologie per la tutela dell'ambiente, l'innalzamento della qualità della vita e il risparmio energetico, e di norme per il recupero del patrimonio storico. In tal senso la Commissione ambiente sta discutendo una proposta di legge per un vero e proprio sistema di case di qualità (A.C. 1952) nonché una proposta (A.C. 2441) recante Interventi straordinari e strategici per il rilancio dell'economia e la riqualificazione energetico-ambientale del patrimonio edilizio, volta a riqualificare il patrimonio esistente, con case e quartieri di qualità, che risparmino energia, non inquinino e garantiscano una moderna ed elevata vivibilità;

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

- definire i principi fondamentali dell'attività professionale di **costruttore edile** e delle attività professionali di completamento e finitura in edilizia (A.C. 496, A.C. 1394 e A.C. 1926);
- identificare **aree per usi strategici** (geotermia, rifiuti radioattivi, stoccaggio di CO₂), per la localizzazione di insediamenti produttivi e attività di scambio, anche attraverso il recupero di aree già esistenti;
- recuperare territori con l'obiettivo di promuovere in essi il **risanamento** del patrimonio naturale, artistico e architettonico e di rimuovere gli squilibri economici e sociali; a tal fine sono in discussione anche due specifiche proposte di legge, rispettivamente, sulla riqualificazione dei **centri storici** (A.C. 169) e sul sostegno dei **piccoli comuni** (con popolazione inferiore a 5.000 abitanti) e dei comuni compresi nelle aree protette (A.C. 54).

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati

Una puntuale, corretta ed efficace pianificazione del territorio è garanzia di sviluppo sostenibile del territorio e, conseguentemente, garanzia per un corretto sviluppo economico. Entrambe condizioni assolutamente necessarie per la crescita di un sistema Paese che vuole e può crescere dando garanzie per il futuro.

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010



**Consiglio Nazionale
Geometri e Geometri Laureati**

GRAZIE

PER

L'ATTENZIONE

25/10/2010

Seminario sul tema "Il Piano Regolatore
"Generale" - Acicastello (CT) - 22
ottobre 2010